



Ponencia

Cynthia Patricia Cantero Pacheco
Presidenta del Pleno

Número de recurso

340/2021

Nombre del sujeto obligado

Ayuntamiento Constitucional de Poncitlán, Jalisco

Fecha de presentación del recurso

25 de febrero de 2021

Sesión del pleno en que se aprobó la resolución

06 de mayo de 2021



MOTIVO DE LA INCONFORMIDAD

...” resolución en la cual se resuelve mi solicitud de fecha 27 d enero de 2021, solicitada vía correo electrónico ; específicamente aquella correspondiente al inciso “e” párrafos v y vi (se transcriben solicitud y respuestas)” Sic extracto



RESPUESTA DEL SUJETO OBLIGADO

AFIRMATIVO PARCIALMENTE



RESOLUCIÓN

Se **MODIFICA** la respuesta del sujeto obligado y se le **REQUIERE**, por conducto del Titular de la Unidad de Transparencia, para que dentro del plazo de 10 diez días hábiles contados a partir de que surta sus efectos legales la notificación de la presente resolución, genere y notifique una nueva respuesta conforme a lo establecido en el presente considerando



SENTIDO DEL VOTO

Cynthia Cantero
Sentido del voto

----- A favor. -----

Salvador Romero
Sentido del voto

----- A favor. -----

Pedro Rosas
Sentido del voto

----- A favor. -----



INFORMACIÓN ADICIONAL

CONSIDERACIONES DE LEGALIDAD:

I.- Del derecho al acceso a la información pública. El derecho de acceso a la información pública es un derecho humano consagrado en el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismo que contempla los principios y bases que deben regir a los Estados, en ámbito de sus respectivas competencias, respecto del ejercicio del derecho de acceso a la información pública. Asimismo, los artículos 4° y 9° de la Constitución Política del Estado de Jalisco, consagran ese derecho, siendo el Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco, un órgano constitucional autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propios, encargado de garantizar tal derecho.

II.- Competencia. Este Instituto es competente para conocer, sustanciar y resolver el recurso de revisión que nos ocupa; siendo sus resoluciones de naturaleza vinculantes, y definitivas, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 33.2, 41.1 fracción X, 91.1 fracción II y 102.1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

III.- Carácter de sujeto obligado. El sujeto obligado **Ayuntamiento Constitucional de Poncitlán**; tiene reconocido dicho carácter, de conformidad con el artículo 24.1 fracción **XV** de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

IV.- Legitimación del recurrente. La personalidad de la parte recurrente queda acreditada, en atención a lo dispuesto en la fracción I del artículo 91 de la Ley de la materia y 74 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, por existir identidad entre la persona que presenta la solicitud de acceso a la información y el presente recurso de revisión.

V.- Presentación oportuna del recurso. El presente recurso de revisión fue interpuesto de manera oportuna a través de correo electrónico **el día 25 veinticinco de febrero del 2021 dos mil veintiuno**, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 95.1, fracción I. Lo anterior es así, toda vez que el sujeto obligado emitió y notificó respuesta a la solicitud **el 25 veinticinco de febrero del 2021 dos mil veintiuno**, por lo que el término para la interposición del recurso comenzó a correr el día **01 primero de marzo del 2021 dos mil veintiuno** y concluyó el día **19 diecinueve de marzo del 2021 dos mil veintiuno**, por lo que se determina que el recurso de revisión fue presentado oportunamente.

VI.- Procedencia del recurso. El recurso de revisión en estudio resulta procedente de conformidad a lo establecido en el artículo 93.1, fracción **IV** toda vez que el sujeto obligado, niega total o parcialmente el acceso a información pública clasificada indebidamente como confidencial o reservada, advirtiendo que sobreviene una de las causales de sobreseimiento de las señaladas en el artículo 99 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

VII.- Pruebas y valor probatorio. De conformidad con el artículo 96.2, 96.3 y 100.3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, en lo concerniente al ofrecimiento de pruebas, se acuerda lo siguiente:

I.- Por parte del recurrente, se le tienen por ofrecidos y admitidos los siguientes medios de convicción:

- a) Copia simple de la solicitud de información de fecha **el día 27 veintisiete de enero del 2021 dos mil veintiunos**, presentada vía correo electrónico
- b) Respuesta afirmativo parcialmente mediante oficio 178/2021

II.- Por parte del sujeto obligado, se le tienen por ofrecidos y admitidos los siguientes medios de convicción:

- c) Informe de ley.
- d) Copia simple de la solicitud de información de fecha **el día 27 veintisiete de enero del 2021 dos mil veintiunos**, presentada vía correo electrónico
- e) Respuesta afirmativo parcialmente mediante oficio 178/2021

En lo que respecta al valor de las pruebas, serán valoradas conforme las disposiciones del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco de aplicación supletoria a la Ley de la materia, de conformidad con lo establecido en el artículo 7, fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, por lo que, este Pleno determina, de conformidad con los artículos 283,

298 fracción II, III, VII, 329 fracción II, 336, 337, 400 y 403 del Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco, se acuerda lo siguiente:

Por lo que respecta a las pruebas ofrecidas por el **recurrente y sujeto obligado**, al ser en copias simples, se tienen como elementos técnicos, sin embargo, al estar directamente relacionadas con los hechos controvertidos, tienen valor indiciario y por tal motivo se les da valor suficiente para acreditar su alcance y contenido.

SENTIDO DE LA RESOLUCIÓN

Estudio de fondo del asunto. - El agravio hecho valer por la parte recurrente, resulta ser **FUNDADO**, en virtud de que el sujeto obligado no proporcionó respuesta fundada y motivada.

REVISIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN.

La solicitud de información materia del presente recurso de revisión tuvo lugar el día 27 veintisiete de enero del 2021 dos mil veintiuno vía correo electrónico registrada oficialmente el día 15 quince de febrero del mismo año, de cuyo contenido se desprenden los siguientes requerimientos:

“Buen día, además de saludarse recorro a usted a in de solicitarle algunos datos relacionados con la institución de policía a su digno cargo, información que será utilizada por fines estrictamente académicos:

- a) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico de los siguientes municipales:*
 - *Reglamento de Policía y Buen Gobierno*
 - *Reglamento de la administración pública municipal*
 - *Reglamento Interior u orgánico de la Dirección o Comisaría de Seguridad Pública municipal. De no contar con éste señalarlo expresamente*
- b) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021*
- c) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico del Plan de Prevención Social del Municipio de no contar con éste señalarlo expresamente*
- d) *Un ejemplar en digital o vínculo electrónico de la Planeación en materia de seguridad para el Municipio (Misión, Visión, Valores y líneas de acción) de no contar con ella señalarlo expresamente.*
- e) *Sobre la Dirección de Seguridad Pública municipal lo siguiente:*
 - i. *El monto y partidas presupuestales que integran el Presupuesto de Egresos Municipal aprobado para los ejercicios 2019 y 2020 así como los ejercidos durante 2019 y 2020.*
 - ii. *Nombre oficial de la institución policial perteneciente al municipio;*
 - iii. *Nombre del titular y su hoja de vida;*
 - iv. *Estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Publica o Comisaria Municipal;*
 - v. *Número de auto-patrullas (sedan y pick up), moto patrullar, ciclo patrullas o equinos (desglosados por rubro) con que cuenta la institución para el ejercicio de sus funciones;*
 - vi. *Número de los siguientes equipos con que cuenta para realizar sus funciones:*
 - Número de chalecos balísticos no caducados*
 - Numero Radio comunicadores en funcionamiento;*
 - Número de Armas largas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)*
 - Numero de Armas cortas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)*
 - vii. *Nombre la institución que proporciona al personal policial del municipio la formación inicial básica.*
 - viii. *Informe si la Dirección de Seguridad Pública o Comisaria Municipal cuenta con un*

área de vinculación social. "Sic.

Por su parte, el sujeto obligado emitió y notificó respuesta a la solicitud de información mediante el sistema Informe el día 25 veinticinco de febrero del 2021 dos mil veintiuno, al tenor de los siguientes argumentos:

"II. La información solicitada se gestionó a los Departamentos de Planeación Seguridad Pública Sindicatura, Hacienda municipal Y oficialía mayor administrativa...

- a) **Un ejemplar en digital o vinculo electrónico de los siguientes municipales:**
- **Reglamento de Policía y Buen Gobierno**
Anexo el link correspondiente al reglamento de Policía y Buen Gobierno.
<http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparencia/art8/II/d/reglamentos%20municipales/Reglamento%20de%20Policia%20y%20Buen%20Gobierno.PDF>
 - **Reglamento de la administración pública municipal**
No corresponde a esta Dirección General de Seguridad Pública.
 - **Reglamento Interior u orgánico de la Dirección o Comisaria de Seguridad Pública municipal. De no contar con éste señalarlo expresamente**
.. la información solicitada se encuentra debidamente publicada en sus ligas mencionadas, esto en apego a lo regulado por los Artículo 85,86 y 86-Bis de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco (cita textual Sindicatura)
- b) **Un ejemplar en digital o vinculo electrónico del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021**
Anexo el link correspondiente del Plan:
<https://docs.google.com/viewer/viewer?url=http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparencia/art8/v/a/Plan%20de%20Desarrollo%20municipal%20PONCITL%C3%81N%202015-2035.docx>
"... puede consultar el link siguiente:
<https://docs.google.com/viewer/viewer?url=http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparencia/Gaceta%20virtual%2/1821/EJEMPLAR%204%20PUBLICACI%C3%93N%2005%20DE%20JULIO%20DEL%202019/PLAN.pdf> ..." (cita textual Planeación Urbana)
- c) **Un ejemplar en digital o vinculo electrónico del Plan de Prevención Social del Municipio de no contar con éste señalarlo expresamente**
En referencia a la información solicitada anexo el link correspondiente:
<https://docs.google.com/viewer/viewer?url=http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparencia/art8/v/b/POAS%202021/POA%202021%20SEGURIDAD%20P%C3%9ABLICA.PDF>
- d) **Un ejemplar en digital o vínculo electrónico de la Planeación en materia de seguridad para el Municipio (Misión, Visión, Valores y líneas de acción) de no contar con ella señalarlo expresamente.**
En referencia a la información solicitada anexo el link correspondiente:
<https://docs.google.com/viewer/viewer?url=http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparencia/art8/v/b/POAS%202021/POA%202021%20SEGURIDAD%20P%C3%9ABLICA.PDF>
- e) **Sobre la Dirección de Seguridad Pública municipal lo siguiente:**
- i. **El monto y partidas presupuestales que integran el Presupuesto de Egresos Municipal aprobado para los ejercicios 2019 y 2020 así como los ejercicios durante 2019 y 2020.**
"... no corresponde a esta Dirección General de Seguridad Pública, toda vez que no manejamos directamente el presupuesto aprobado..."(cita textual Seguridad Pública)

“... La siguiente liga le muestra el presupuesto de egresos 2019:

<http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparenica/art8/v/c/2019/2.PRESUPUESTO%20EGRESOS%20POR%20FUENTA%20DE%20FINANCIAMIENTO%202019.pdf>

Presupuesto 2020:

<http://www.poncitlan.gob.mx/images/Transparenica/art8/v/c/2020/6%20CLASIFICADOR%20POR%20OBJETO%20DEL%20GASTO%20Y%20FUENTE%20DE%20FINANCIAMIENTO.pdf>

Ejercido 2019:

<http://www.poncitlan.gob.mx/New/transparencia/4401-articulo-8-5n-2019.php>

Ejercido 2020:

<http://www.poncitlan.gob.mx/New/transparencia/4401-articulo-8-5n-2020.php> ...”(cita textual Hacienda Municipal)

ii. Nombre oficial de la institución policial perteneciente al municipio;

“.. Sobre el particular le comunico que el nombre oficial de la institución policial perteneciente al municipio es Dirección General de Seguridad Pública... “ (cita textual de Oficialía Mayor)

iii. Nombre del titular y su hoja de vida;

“... C. Ernesto Cervera, comisario interno, en cuanto a la hoja de vida, no contamos con alguna toda vez que corresponde al Departamento de Oficialía Mayor... “(cita textual seguridad pública)

“... C. Ernesto Cervera, comisario municipal designado. No se cuenta con hoja de vida ...” (cita textual Oficialía Mayor)

iv. Estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Pública o Comisaría Municipal;

<http://www.poncitlan.gob.mx/New/transparencia/4415-articulo-8-2-d-reglamentos2020.php>

“... la estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Pública deberá ser solicitada directamente al Departamento de Dirección General de Seguridad Pública... (cita textual oficialía Mayor)

v. Número de auto-patrullas (sedan y pick up), moto patrullar, ciclo patrullas o equinos (desglosados por rubro) con que cuenta la institución para el ejercicio de sus funciones;

Se cuenta con 14 auto-patrulla y 2 moto patrullas

vi. Número de los siguientes equipos con que cuenta para realizar sus funciones:

Número de chalecos balísticos no caducados

Información que se considera de carácter reservado.

Numero Radio comunicadores en funcionamiento;

Información que se considera de carácter reservado.

Número de Armas largas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)

Información que se considera de carácter reservado.

Numero de Armas cortas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)

Información que se considera de carácter reservado.

vii. Nombre la institución que proporciona al personal policial del municipio la formación inicial básica.

Academia de la Secretaría de Seguridad del estado de Jalisco.

viii. Informe si la Dirección de Seguridad Pública o Comisaría Municipal cuenta con un área de vinculación social.

No contamos con esta área, únicamente el área de Prevención Social...

“(cita Textual Seguridad) “Sic.

Acto seguido, el día 25 veinticinco de febrero del 2021 dos mil veintiuno, el solicitante interpuso el presente recurso de revisión vía correo electrónico, de cuyo contenido se desprende lo siguiente:

.” resolución en la cual se resuelve mi solicitud de fecha 27 d enero de 2021, solicitada vía correo electrónico ; específicamente aquella correspondiente al inciso “e” párrafos v y vi (se transcriben solicitud y respuestas)

vi...Número de los siguientes equipos con que cuenta para realizar sus funciones:

**Número de chalecos balísticos no caducados;*

**Número Radio comunicadores en funcionamiento;*

**Número de Armas largas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)*

**Número de Armas cortas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)*

Lo anterior debido a que en cada uno de las respuestas el sujeto obligado manifiesta se trata de información con carácter RESERVADO; sin embargo no explica, justifica, motiva o argumenta la razón de brindar una respuesta en las condiciones citadas lo que en mi opinión vulnera mi derecho a la información en los términos del artículo 6° constitucional y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco...” Sic

Con fecha 04 cuatro de marzo del 2021 dos mil veintiuno, se emitió el acuerdo de Admisión del recurso de revisión en contra del sujeto obligado Ayuntamiento Constitucional de Poncitlan, Jalisco, mediante el cual, tuvo por recibido el oficio 1199./2021 que remitió la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, el 03 tres de marzo del mismo año; el cual visto su contenido se advirtió que remitió su informe en contestación al recurso de revisión que nos ocupa, a través del cual refirió lo siguiente:

“Ahora bien El día 22 de febrero en alcance a la respuesta Emitida por el Departamento de Seguridad pública y tránsito municipal Recibimos el oficio 248/2021 mediante el cual dicho Departamento procedió a realizar la respectiva reserva de información fundando y motivando los supuestos de reserva De acuerdo A lo establecido en el artículo 17 fracción uno inciso a De la ley de transparencia Y acceso A la información pública del Estado de Jalisco el cual cita a continuación:

(...)

** Se reserva La información correspondiente al punto en donde se solicitan:*

Número de chalecos balísticos no caducados, Número de radio comunicador en funcionamiento, número de armas largas, número de armas cortas, De la solicitud información presentada (...)

Debido a que revelarse los datos anteriormente mencionados estaríamos revelando información que implícitamente muestra el alcance de la fuerza pública de esta policía municipal, el alcance y la capacidad en cuanto armas, elementos de comunicación usados para la respuesta rápida y eficiente ante llamados de emergencia para atender a la ciudadanía, así como también revelaríamos datos que son propios de los elementos de seguridad personal tal como los chalecos antibalas dejando vulnerables a los mismos elementos de seguridad pública de este municipio al hacer pública dicha información y permitir que los particulares conozcan a detalle esto podría en algún momento determinado y como consecuencia del conocimiento público de la misma poner en riesgo la paz, la estabilidad y la seguridad pública de nuestro municipio esto ante el incremento de conductas delictivas en sus habitantes y ante la posible presencia de la delincuencia organizada en este municipio (cita textual)

(...)

Todos los planteamientos y todos anteriormente fueron enviados al solicitante en alcance a la respuesta emitida por esta unidad de transparencia el día 25 de febrero del 2021 la cual fue enviada como un acto positivo respuesta complementaria con fecha dos de marzo del 2021

mediante el oficio 198/2021 en la cual se le hizo llegar tanto el Oficio de Reserva de la Dirección de Seguridad Pública de fecha 22 de febrero 2021 así como el extracto del punto de Acuerdo mediante el que se desahogó la Prueba de Daño y se confirmó por parte del Comité de Transparencia de este sujeto Obligado la Reserva de la Información solicitada tal como consta en los adjuntos al presente subsanando de esta manera la omisión realizada en la primer respuesta, motivo del presente recurso de revisión.

Adicionalmente Se le proporcionó el hipervínculo a la versión estenográfica de la 40ª tercera sesión ordinaria del comité de transparencia del Gobierno municipal de ponciltán Jalisco que ya se encuentra publicado en el siguiente hipervínculo electrónico

<https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=http://www.ponciltan.gob.mx/images/Transparencia/art8/VERSIONES%20ESTENOGRAFICAS%20CABILDO/VERSIONES%20ESTENOGRAFICAS%202021/Acta%20Cuadrag%C3%A9sima%20Tercera%20Sesi%C3%B3n%20Ordinaria%20del%20Comit%C3%A9%20de%20Transparencia%2021-02-2021.docx>

Y se les sugirió Revisar la publicación una vez que se encuentre publicada en el siguiente vínculo electrónico debido a que por el momento se encuentra en etapa de firma esto a más tardar el día 10 de marzo es decir dentro de los 10 días hábiles posteriores a la fecha en que se realizó la sesión plazo para la publicación de información fundamental de acuerdo a lo establecido en los lineamientos generales de publicación y actualización de información fundamental que deberán observar los sujetos obligados Previstos en la ley de transparencia y acceso a la información pública del Estado de Jalisco y sus Municipios:

<http://www.ponciltan.gob.mx/New/transparencia/3450-articulo-8-6j.php>

Consideramos que deben ser confirmadas nuestras manifestaciones el dicho recurso puesto que a la fecha de la elaboración de este informe LAS PRETENSIONES DE RECURRENTE FUERON subsanadas en su totalidad mediante un acto positivo y de buena fe tal cual es hemos constatar con los anexos al presente..." sic

Finalmente, de la vista que dio la Ponencia Instructora a la parte recurrente, a efecto de que se manifestara respecto del informe de ley remitido por el sujeto obligado, se tuvo por recibido lo siguiente:

En relación al requerimiento realizado mediante acuerdo de fecha 8 de los corrientes, para que manifieste lo que en mi derecho convenga respecto de la respuesta del sujeto obligado municipio de Ponciltán, Jalisco, así como de los medios de prueba que ofrece, puedo manifestar lo siguiente:

*Respecto de la solicitud identificada como "e)", "v", consistente en Número de auto-patrullas (sedan y pick up), moto patrullas, ciclo patrullas o equinos (desglosados por rumbo) con que cuenta la institución para el ejercicio de sus funciones. Quiero manifestar que dicha información fue entregada a satisfacción; y "vi", relacionada con ***...Número de los siguientes equipos con que cuenta para realizar sus funciones:*

**Número de chalecos balísticos no caducados;*

**Número Radio comunicadores en funcionamiento;*

**Número de Armas largas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)*

**Número de Armas cortas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)*

Del informe justificado del sujeto obligado se advierte que subsiste la negativa a proporcionar la información, para ello ofrece como sustento el acta de la Cuadragésima Tercera Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia de Ponciltán, Jalisco, celebrada el 24 de febrero del 2021 y en la cual se determinó la reserva anunciada; el argumento que utilizaba este cuerpo colegiado es que

(...)

En principio hay que hacer notar que cuando se trataba de reconocer, garantizar y proteger derechos humanos en los términos del artículo 1° Constitucional, es obligación de las autoridades, atenerse a los derechos contenidos en la propia Carta Magna, así como en los Tratados Internacionales suscritos por el Estado Mexicano cuyo alcance también implica tomar en cuenta los criterios jurisprudenciales dictados por tribunales internacionales en la materia, como es el caso de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, que entre decisiones otras ha sostenido la obligación de las instituciones integrantes del Estado, de atender principios fundamentales del derecho a la información como lo son el de máxima divulgación, publicidad y transparencia.¹

Ahora bien respecto de los argumentos que sostiene el sujeto obligado es pertinente hacer notar que la solicitud EN NINGÚN MOMENTO se refiere a datos sobre el despliegue operativo o la capacidad de reacción (tipo de municiones, calibre o características del armamento) descripción de tareas tácticas o estrategias operativas que pudiesen comprometer la seguridad del Estado o Municipio, como tampoco se solicitó información que pudiese permitir identificar a quienes laboran para la institución policial y de esa manera conocer sus vulnerabilidades o impedir a la autoridad hacer su trabajo. La información peticionada es de naturaleza meramente administrativa pues su adquisición debió haber sido a través del ejercicio de recursos públicos, lo cual por definición es información pública que debería llegar a la población para conocer la forma en cómo se ejercen los recursos públicos, por un lado, fomentar la participación ciudadana y más en un tema que no es posible enfrentar si no es con la corresponsabilidad ciudadanía-gobierno y por otro hacer patente el compromiso de la institución municipal en garantizar los derechos laborales del personal a través de la entrega de los medios que les permitan ejercer sus funciones en condiciones adecuadas.

La afirmación genérica de afectación de derechos de otras personas o al funcionamiento de una institución de interés público prevista en la norma Jurídica por proporcionar información cuantitativa, como lo afirma el sujeto obligado; sin demostrar la relación causa-efecto entre el supuesto normativo y caso concreto planeado, afecta la seguridad Jurídica necesaria para el ejercicio pleno de mi derecho a la información que como habitante de México tengo. en cuanto a la afirmación de "riesgo real", está expresión para que adquiera relevancia debe de ir acompañada de una valoración de carácter objetivo que demuestre la inminencia de un acto, ya advertido o la existencia de elementos indubitables que acompañen la acción, en este caso la solicitud de información; sin embargo, el sujeto obligado estima la existencia de riesgo real a la seguridad municipal y personal, de forma discrecional y subjetiva y argumenta supuestos que de hecho no se materializan, lo que desde un ejercicio de analogía, es equivalente a establecer de manera hipotética que el hecho irrefutable de que el personal policial sale a la calle portando el equipamiento y el armamento que se les dirá para el cumplimiento de sus funciones, equivaldría a comprometer la seguridad del Estado o del Municipio, la seguridad pública estatal o Municipal o la seguridad e integridad de quienes laboran o hubiesen laborado en estas áreas y poner en riesgo la vida, seguridad o salud de cualquier persona, pues la portación de dichas herramientas es pública y evidente, por lo que el riesgo al que alude el sujeto obligado estaría presente de manera permanente y no por la entrega de información cuantitativa.

Comisionada Presidenta, es evidente la relevancia que su fallo tendrá en la manera en cómo las instituciones de seguridad categorizar las obligaciones de Información Pública; por su naturaleza dichas instituciones de seguridad mantienen un hermetismo en torno a sus actividades, bajo el argumento que se trata de la "seguridad", es evidente que se trata del ejercicio público de atribuciones en las que por supuesto se entiende la necesidad de mantener en sigilo cierta información; sin embargo, el empeñamiento por colocar todo lo que tenga que ver con la seguridad en un "cajón oscuro" ha sido una práctica que ha

mantenido alejada la participación ciudadana en temas de seguridad, contrario a la parámetros que las prácticas exitosas en materia de prevención de conductas ilícitas recogen, lo anterior toma mayor relevancia en la medida que es en el ejercicio del recurso público en el que la transparencia y la rendición oficiosa de cuentas debería tener su mayor fuerza, lamentablemente tratándose del equipamiento policial en lo que menos se transparente y permite la adquisición discrecional de equipamiento muchas veces inadecuado para el trabajo que se encarga al personal policial, lo que en el menor de los casos puede provocarles incomodidad, y en el peor, daños permanentes e incluso lesiones que les puedan causar la muerte.

El acceder a los aspectos cuantitativos permite tener una orientación de la suficiencia que las instituciones han generado para brindar las herramientas laborales que son necesarias dadas las funciones que realiza el personal policial, desde una perspectiva de los derechos laborales; además permite evaluar desde la perspectiva social la existencia o ausencia de condiciones que permitan la operación de instituciones tan importantes como las de seguridad pública...” Sic

ARGUMENTOS QUE SOPORTAN EL SENTIDO DE LA RESOLUCIÓN

Para mayor claridad se insertan a continuación la solicitud de información pública:

“Buen día, además de saludarse recorro a usted a in de solicitarle algunos datos relacionados con la institución de policía a su digno cargo, información que será utilizada por fines estrictamente académicos:

- a) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico de los siguientes municipales:
 - Reglamento de Policía y Buen Gobierno
 - Reglamento de la administración pública municipal
 - Reglamento Interior u orgánico de la Dirección o Comisaria de Seguridad Pública municipal. De no contar con éste señalarlo expresamente*
- b) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico del Plan Municipal de Desarrollo 2018-2021*
- c) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico del Plan de Prevención Social del Municipio de no contar con éste señalarlo expresamente*
- d) *Un ejemplar en digital o vinculo electrónico de la Planeación en materia de seguridad para el Municipio (Misión, Visión, Valores y líneas de acción) de no contar con ella señalarlo expresamente.*
- e) *Sobre la Dirección de Seguridad Pública municipal lo siguiente:*
 - ix. *El monto y partidas presupuestales que integran el Presupuesto de Egresos Municipal aprobado para los ejercicios 2019 y 2020 así como los ejercidos durante 2019 y 2020.*
 - x. *Nombre oficial de la institución policial perteneciente al municipio;*
 - xi. *Nombre del titular y su hoja de vida;*
 - xii. *Estructura orgánica de la Dirección de Seguridad Publica o Comisaria Municipal;*
 - xiii. *Número de auto-patrullas (sedan y pick up), moto patrullas, ciclo patrullas o equinos (desglosados por rubro) con que cuenta la institución para el ejercicio de sus funciones;*
 - xiv. *Número de los siguientes equipos con que cuenta para realizar sus funciones:
 - Número de chalecos balísticos no caducados
 - Numero Radio comunicadores en funcionamiento;
 - Número de Armas largas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del Estado)
 - Numero de Armas cortas (cuántas propias y cuántas en comodato del Gobierno del*

Estado)

- xv. Nombre la institución que proporciona al personal policial del municipio la formación inicial básica.
- xvi. Informe si la Dirección de Seguridad Pública o Comisaria Municipal cuenta con un área de vinculación social. "Sic.

El sujeto obligado en su respuesta a la solicitud, se pronunció sobre todos los puntos y menciona que la información relativa a los chalecos balísticos, radios comunicadores, armas largas y armas cortas es de carácter reservado.

Derivado de esto, la parte recurrente en su recurso de revisión argumentó que respecto a este punto el sujeto obligado no explica, funda o motiva la clasificación de la información.

Por lo que, en el informe de ley, el sujeto obligado ratificó su respuesta, y para fundar y motivar su dicho anexó el acta de clasificación haciendo alusión al estado de fuerza del municipio con base en el artículo 17 fracción uno inciso a de la Ley De Transparencia Y Acceso a la Información Pública Del Estado De Jalisco y sus Municipios.

El recurrente se manifestó en virtud de que el solamente solicitó datos cuantitativos sin perjuicio alguno de la seguridad.

Analizado lo anterior, se advierte que la parte recurrente se agravia exclusivamente del inciso e) punto vi, por lo que se le tiene consintiendo el resto de la información; en consecuencia, se realiza el estudio únicamente por los puntos señalados.

En ese tenor, para los suscritos, una vez analizadas las actuaciones que integran el presente expediente, constatamos que el recurso de revisión **resulta parcialmente fundado**, toda vez que los argumentos señalados por el sujeto obligado **no resultan suficientes para acreditar que se trata de información pública protegida** en términos del artículo 3° punto 2 fracción II inciso b) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

Lo anterior, encuentra sustento en la siguiente exposición de motivos y fundamentos que revisten de legalidad, congruencia y exhaustividad esta resolución administrativa.

En primera instancia, es preciso señalar lo que a la letra dice el artículo 3 de la Ley de la materia:

"Artículo 3.º Ley - Conceptos Fundamentales

1. Información pública es toda información que generen, posean o administren los sujetos obligados, como consecuencia del ejercicio de sus facultades o atribuciones, o el cumplimiento de sus obligaciones, sin importar su origen, utilización o el medio en el que se contenga o almacene; la cual está contenida en documentos, fotografías, grabaciones, soporte magnético, digital, sonoro, visual, electrónico, informático, holográfico o en cualquier otro elemento técnico existente o que surja con posterioridad.

2. La información pública se clasifica en:

I. Información pública de libre acceso, que es la no considerada como protegida, cuyo acceso al público es permanente, libre, fácil, gratuito y expedito, y se divide en:

...

II. Información pública protegida, cuyo acceso es restringido y se divide en:

a) Información pública confidencial, que es la información pública protegida, intransferible e indelegable,

relativa a los particulares, que por disposición legal queda prohibido su acceso, distribución, comercialización, publicación y difusión generales de forma permanente, con excepción de las autoridades competentes que, conforme a la ley, tengan acceso a ella, y de los particulares titulares de dicha información;

b) Información pública reservada, que es la información pública protegida, relativa a la función pública, que por disposición legal temporalmente queda prohibido su manejo, distribución, publicación y difusión generales, con excepción de las autoridades competentes que, de conformidad con la ley, tengan acceso a ella.()

Lo resaltado es propio

De lo transcrito se desprende lo siguiente:

- Que toda información que generen, posean o administren los sujetos obligados es pública. Al ser información pública, la hace susceptible del dominio público, por lo que su titularidad reside en la sociedad, que tendrá en todo momento la facultad de disponer de ella para lo fines, objetivos, acciones, que a sí considere.
- Sólo existen dos excepciones para no permitir el acceso a la información pública; siendo estos, que sea información reservada o confidencial, sin que por esto pierdan la naturaleza pública.
- La información pública confidencial es aquella intransferible e indelegable relativa a los particulares, en tanto que la información pública reservada es aquella relativa a la función pública, que por disposición legal temporalmente queda prohibido su manejo, distribución, publicación y difusión generales, con excepción de las autoridades competentes que, de conformidad con la Ley, tengan acceso a ella.

Así, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, contiene en su artículo 17 un catálogo de información reservada. Toda información que encuadre en alguna de las hipótesis de dicho catálogo, deberá ser protegida y resguardada cumpliendo con la Ley de la materia, su reglamento y los Lineamientos competentes, dándole en todo momento el tratamiento necesario de reservada para su manejo adecuado.

Por otro lado, cuando esta información que se encuentra reservada y sea solicitada por un ciudadano dentro de un procedimiento de acceso a la información, deberá ser permitido su acceso, de lo contrario para negarse debe justificar conforme a lo señalado por el artículo 18 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco que refiere:

“Artículo 18.- Información reservada – Negación.

1. Para negar el acceso o entrega de información reservada, los sujetos obligados deben justificar lo siguiente:

I. La información solicitada se encuentra prevista en alguna de las hipótesis de reserva que establece la ley;

II. La divulgación de dicha información atente efectivamente el interés público protegido por la ley, representando un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público o a la seguridad estatal;

III. El daño o el riesgo de perjuicio que se produciría con la revelación de la información supera el interés público general de conocer la información de referencia; y

IV. La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio.

2. Esta justificación se llevará a cabo a través de la prueba de daño, mediante el cual el Comité de Transparencia del sujeto obligado someterá los casos concretos de información solicitada a este ejercicio, debiéndose acreditar los cuatro elementos antes indicados, y cuyo resultado asentarán en un acta.

3. La información pública que deje de considerarse como reservada pasará a la categoría de información de libre acceso, sin necesidad de acuerdo previo.

4. En todo momento el Instituto tendrá acceso a la información reservada y confidencial para determinar su debida clasificación, desclasificación o permitir su acceso.

5. Siempre que se deniegue una información clasificada como reservada los sujetos obligados deberán expedir una versión pública, en la que se supriman los datos reservados o confidenciales, y se señalen los fundamentos y motivaciones de esta restricción informativa, justificada en los términos de este artículo.”

Lo resaltado es propio

De esta manera, podemos darnos cuenta que para la negación de la información, se exige un ejercicio de fundamentación y motivación en el que se acrediten los cuatro elementos del artículo 18 de la citada Ley, mediante la prueba de daño. Lo cual, permite que los ciudadanos tengan a su alcance todos los elementos, argumentos, motivos, fundamentos y justificaciones del porque no se les puede permitir el acceso a cierta información pública que reviste el carácter de reservada, pues de no haberlos, debiera ser entregada.

Así, si bien es cierto el sujeto obligado agotó la mayor parte “formal” del procedimiento de reserva, también lo es que fue omiso en **agotar los extremos** pues **no dio argumentos ni motivos suficientes**, para acreditar **los elementos que prevén las fracciones** del artículo 18, según lo siguiente:

Se procede a desahogar cada elemento correspondiente a la prueba de daño:

I. La información solicitada se encuentra prevista en alguna de las hipótesis de reserva que establece el artículo 17 de la ley:

“I. Aquella información pública, cuya difusión:

a) Comprometa la seguridad del Estado o del municipio, la seguridad pública estatal o municipal, o la seguridad e integridad de quienes laboran o hubieren laborado en estas áreas, con excepción de las remuneraciones de dichos servidores públicos;

...

c) Ponga en riesgo la vida, seguridad o salud de cualquier persona;

...

A) Cause perjuicio grave a las actividades de prevención y persecución de los delitos, o de impartición de la justicia...”

II. La divulgación de dicha información atente efectivamente el interés público protegido por la Ley, representando un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público o a la seguridad estatal:

La divulgación de la información cualitativa atenta con el interés público de la seguridad, dejando al descubierto una parte de la capacidad de reacción que tiene la fuerza policial, y como consecuencia existiría un daño probable, presente y específico de que corran riesgo las actividades en materia de seguridad, así como la integridad de las personas que las realizan.

III. El daño o el riesgo de perjuicio que se produciría con la revelación de la información supera el interés público general de conocer la información de referencia:

Riesgo real, demostrable e identificable: La entrega de esta información, vulnera la capacidad de despliegue y operación, así como el destino final de su propósito (seguridad), en consecuencia, al realizar un análisis de dicha información por parte de los miembros de la delincuencia organizada, el municipio quedaría expuesto, ya que la difusión de dichos datos permiten conocer algunas de las estrategias adoptadas institucionalmente para velar por la seguridad de las y los ciudadanos, así como la de los servidores públicos, por lo que puede ponerse en riesgo su vida, seguridad y salud; por ende, las labores implementadas para el combate a la delincuencia, en consecuencia, se advierte un riesgo real.

Por otro lado, esta información revela la capacidad de reacción para prevenir o contener las actividades de la delincuencia en perjuicio de la ciudadanía. Es decir, ésta información refleja qué tan protegido o no, se encuentra el municipio y con ello, es posible medir qué tanto se pueden contener las acciones de quienes tienen intereses perjudiciales en contra de la ciudadanía.

El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación de la información solicitada supera al interés público general de que se difunda la misma, pues la reserva de la información tiene el efecto de preservar la seguridad pública, máxime si el planteamiento de la solicitud no radica en un dato estadístico aislado, puesto que se pide éste asociado con características específicas, por lo que su difusión, sería en detrimento de la seguridad interna del Municipio, porque se sabría la capacidad de reacción de la corporación que presta sus servicios a la ciudadanía.

IV. La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio.

En tanto que se justifica negar las características solicitadas, porque su reserva constituye una medida temporal de restricción a la información, cuya finalidad es preservar la capacidad de reacción de la autoridad. Es decir, la clasificación busca proteger un bien jurídico de interés general, por lo que la medida adoptada se considera proporcional y no excesiva, pues, la clasificación corresponde con el nivel y probabilidad de perjuicio que ha sido previamente justificado.

Robustece lo señalado anteriormente que revelar la información cualitativa estaría en contra de lo dispuesto en el artículo 51 fracciones I y II de la Ley de Seguridad Nacional, que a la letra dice:

Artículo 51.- Además de la información que satisfaga los criterios establecidos en la legislación general aplicable, es información reservada por motivos de Seguridad Nacional:

I. Aquella cuya aplicación implique la revelación de normas, procedimientos, métodos, fuentes, especificaciones técnicas, tecnología o equipo útiles a la generación de inteligencia para la Seguridad Nacional, sin importar la naturaleza o el origen de los documentos que la consignent, o

II. Aquella cuya revelación pueda ser utilizada para actualizar o potenciar una amenaza.

Asimismo conforme a los Lineamientos de Clasificación y Desclasificación de la Información, capítulo V, numeral Décimo Séptimo y Décimo Octavo, que a la letra señalan:

CAPÍTULO V

DE LA INFORMACIÓN RESERVADA

Décimo séptimo. De conformidad con el artículo 113, fracción I de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que de difundirse actualice o potencialice un riesgo o amenaza a la seguridad nacional cuando:

(...)

Asimismo, podrá considerarse como reservada aquella que revele datos que pudieran ser

aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad nacional; sus normas, procedimientos, métodos, fuentes, especificaciones técnicas, tecnología o equipo útiles a la generación de inteligencia para la Seguridad Nacional, sin importar la naturaleza o el origen de los documentos que la consignent.

Décimo octavo. *De conformidad con el artículo 113, fracción I de la Ley General, podrá considerarse como información reservada, aquella que comprometa la seguridad pública, al poner en peligro las funciones a cargo de la Federación, la Ciudad de México, los Estados y los Municipios, tendientes a preservar y resguardar la vida, la salud, la integridad y el ejercicio de los derechos de las personas, así como para el mantenimiento del orden público.*

Se pone en peligro el orden público cuando la difusión de la información pueda entorpecer los sistemas de coordinación interinstitucional en materia de seguridad pública, menoscabar o dificultar las estrategias contra la evasión de reos; o menoscabar o limitar la capacidad de las autoridades encaminadas a disuadir o prevenir disturbios sociales.

Asimismo, podrá considerarse como reservada aquella que revele datos que pudieran ser aprovechados para conocer la capacidad de reacción de las instituciones encargadas de la seguridad pública, sus planes, estrategias, tecnología, información, sistemas de comunicaciones.

Por lo tanto, **es procedente la reserva únicamente** de la información cualitativa, es decir, el número de chalecos balísticos **no caducados**, radio comunicadores en funcionamiento, y armas cortas y largas, información que de ser revelada con dichas características, dejaría al descubierto la capacidad de reacción que tiene la fuerza policial, y como consecuencia existiría un daño probable, presente y específico de que corran riesgo las actividades en materia de seguridad, así como la integridad de las personas que las realizan de acuerdo a lo señalado.

Sin embargo, el sujeto obligado reservó la totalidad de la información que compone tal planteamiento, siendo que únicamente procede la reserva señalada, no así la información cuantitativa, puesto que abona a la rendición de cuentas, ya que pone a la luz pública el equipo con el que cuenta el sujeto obligado para la consecución de su labor en materia de seguridad pública, aspecto que permite advertir que la Policía Municipal del sujeto obligado está en condiciones operativas de obtener resultados concretos en la labor que le es encomendada, sin poner al descubierto el estado de fuerza.

Por lo que respecto a la rendición de cuentas, se fundamenta conforme al artículo 2° de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, así como el artículo 2 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información pública del estado de Jalisco y sus Municipios, que a la letra dicen:

Artículo 2. Son objetivos de esta Ley:

(...)

VII. Promover, fomentar y difundir... la rendición de cuentas, a través del establecimiento de políticas públicas y mecanismos que garanticen la publicidad de información oportuna, verificable, comprensible, actualizada y completa,...

Artículo 2. ° Ley - Objeto

1. Esta ley tiene por objeto:

(...)

II. Transparentar el ejercicio de la función pública, la rendición de cuentas, así como el proceso de la toma de decisiones en los asuntos de interés público;

En este sentido, el sujeto deberá:

1) **Entregar la información solicitada de la siguiente manera:**

- **Número total de chalecos. (sin especificar cuáles no son caducados y cuales)**

- Número total de radios comunicadores. (sin especificar cuales se encuentran en funcionamiento y cuales no)
 - Número total de armas de fuego propias (sin especificar cuáles son armas largas y cortas)
 - Número total de armas de fuego en comodato (sin especificar cuáles son armas largas y cortas).
- 2) Con fundamento en el artículo 18 de la Ley de referencia, se deberá reservar únicamente la información cualitativa; en ese sentido, el Comité de Transparencia del sujeto obligado deberá confirmar dicha clasificación y notificar la resolución conducente a la parte recurrente, de acuerdo a los argumentos referidos en el presente considerando.

Por lo anterior, se **MODIFICA** la respuesta del sujeto obligado y se le **REQUIERE**, por conducto del Titular de la Unidad de Transparencia, para que dentro del plazo de 10 diez días hábiles contados a partir de que surta sus efectos legales la notificación de la presente resolución, genere y notifique una nueva respuesta conforme a lo establecido en el presente considerando.

Se **APERCIBE** al sujeto obligado para que acredite a este Instituto, dentro de los 03 tres días hábiles posteriores al término anterior mediante un informe, haber cumplido la presente resolución, bajo apercibimiento de que en caso de no cumplir con lo ordenado en la misma, se aplicaran las medidas de apremio correspondientes al o los servidores públicos que resulten responsables, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 103 de la Ley, y el artículo 110 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

En consecuencia, por lo antes expuesto y fundado, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 102 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, este Pleno determina los siguientes puntos

RESOLUTIVOS:

PRIMERO. - La personalidad y carácter de las partes, la competencia del Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco y el trámite llevado a cabo resultaron adecuados.

SEGUNDO. - Se **MODIFICA** la respuesta del sujeto obligado y se le **REQUIERE**, por conducto del Titular de la Unidad de Transparencia, para que dentro del plazo de 10 diez días hábiles contados a partir de que surta sus efectos legales la notificación de la presente resolución, genere y notifique una nueva respuesta conforme a lo establecido en el presente considerando. **SE APERCIBE** al sujeto obligado para que acredite a este Instituto, dentro de los 03 tres días hábiles posteriores al término anterior mediante un informe, haber cumplido la presente resolución, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 103. 1 de la Ley, y el artículo 110 del Reglamento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, bajo apercibimiento de que, en caso de ser omiso, se harán acreedor de la **AMONESTACIÓN PÚBLICA** correspondiente.

TERCERO. - Se hace del conocimiento de la parte recurrente, que, en caso de encontrarse insatisfecho con la presente resolución, le asiste el derecho de impugnarla ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos personales o ante el Poder Judicial de la Federación.

CUARTO. - Notifíquese la presente resolución a través de los medios legales permitidos, de conformidad con lo establecido en el numeral 102 punto 3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, en relación con el numeral 105 del Reglamento de la Ley.

RECURSO DE REVISIÓN: 340/2021

S.O: AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE PONCITLAN., JALISCO

COMISIONADA PONENTE: CYNTHIA PATRICIA CANTERO PACHECO.

FECHA Y LUGAR: GUADALAJARA, JALISCO, SESIÓN ORDINARIA

CORRESPONDIENTE AL DÍA 06 SEIS DE MAYO DE 2021 DOS MIL VEINTIUNO

Así lo resolvió el Pleno del Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco, por unanimidad de votos, ante el Secretario Ejecutivo, quien certifica y da fe, en Guadalajara, Jalisco, sesión ordinaria correspondiente al día 06 seis de mayo del 2021 dos mil veintiuno.



Cynthia Patricia Cantero Pacheco
Presidenta del Pleno



Salvador Romero Espinosa
Comisionado Ciudadano



Pedro Antonio Rosas Hernández
Comisionado Ciudadano



Miguel Angel Hernández Velázquez
Secretario Ejecutivo

La presente hoja de firmas corresponden a la resolución definitiva del Recurso de Revisión 340/2021 emitida en la sesión ordinaria de fecha 06 seis del mes de mayo del año 2021 dos mil veintiuno, misma que consta de 16 dieciséis hojas incluyendo la presente.

MABR/MNAR