



INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, INFORMACIÓN PÚBLICA  
Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES  
DEL ESTADO DE JALISCO

Guadalajara, Jalisco a 30 de enero de 2019  
Oficio CRH/107/2019  
Recurso de revisión 2530/2018  
Asunto: Se notifica resolución

**Titular de la Unidad de Transparencia del  
Ayuntamiento Constitucional de Bolaños  
Presente**

Aunado a un cordial saludo y en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 102 numeral 3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, se adjunta **copia de la resolución que aprobó el Pleno** de este Instituto de Transparencia, el día **30 treinta de enero de 2019** dos mil diecinueve, dentro del recurso citado al rubro superior derecho.

Lo anterior para los efectos legales correspondientes.

**Atentamente**

**Pedro Antonio Rosas Hernández**  
Comisionado




**Karen Michelle Martínez Ramírez**  
Secretario de acuerdos


FADRS




|  |                          |
|--|--------------------------|
| <b>Ponencia</b>  | <b>Número de recurso</b> |
| <b>Pedro Antonio Rosas Hernández</b><br><i>Comisionado Ciudadano</i> | <b>2530/2018</b>         |

|  |   |
|--|---|
| <b>Nombre del sujeto obligado</b>                      | <b>Fecha de presentación del recurso</b>        |
| <b>Ayuntamiento Constitucional de Bolaños, Jalisco</b> | <b>13 de diciembre de 2018</b>                  |
|  | Sesión del pleno en que se aprobó la resolución |
|  | <b>30 de enero de 2019</b>                      |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  <p><b>MOTIVO DE LA INCONFORMIDAD</b></p> <p><i>"No notifica la resolución de una solicitud en el plazo legal." (sic)</i></p> |  <p><b>RESPUESTA DEL SUJETO OBLIGADO</b></p> <p><i>No dio respuesta.</i></p> |  <p><b>RESOLUCIÓN</b></p> <p>Se determina <b>FUNDADO</b> el agravio del recurrente, y se <b>REQUIERE</b> al sujeto obligado para que, emita y notifique respuesta mediante la cual entregue la información solicitada o en su caso funde, motive y justifique su reserva confidencialidad o inexistencia conforme lo establecido en la Ley de la materia vigente. Se <b>APERCIBE</b> al Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, para que dé trámite y respuesta a las solicitudes de información que le son presentadas, de lo contrario se hará acreedor de las sanciones previstas en la Ley de la materia vigente.</p> |
|--|---|---|

|  |   |  |
|--|---|--|
|  <p><b>SENTIDO DEL VOTO</b></p> <p>Cynthia Cantero<br/>Sentido del voto<br/>A favor</p> | <p>Salvador Romero<br/>Sentido del voto<br/>A favor</p> | <p>Pedro Rosas<br/>Sentido del Voto<br/>A favor.</p> |
|--|---|--|

 **INFORMACIÓN ADICIONAL**

RECURSO DE REVISIÓN NÚMERO: **2530/2018**  
SUJETO OBLIGADO: **AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE BOLAÑOS, JALISCO**  
COMISIONADO PONENTE: **PEDRO ANTONIO ROSAS HERNÁNDEZ**

Guadalajara, Jalisco, sesión ordinaria correspondiente al día 30 treinta de enero de 2019  
dos mil diecinueve.-----

**V I S T A S** las constancias que integran el RECURSO DE REVISIÓN número  
2530/2018, interpuesto por la ahora recurrente, contra actos atribuidos al sujeto obligado  
**AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE BOLAÑOS, JALISCO, y**

#### R E S U L T A N D O:

**1. Solicitud de acceso a la Información.** El ciudadano presentó solicitud de información vía Plataforma Nacional de Transparencia el día 08 ocho de noviembre del año 2018 dos mil dieciocho, misma que se turnó al Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco, generando el número de folio Infomex 05910918 a través de la cual requirió la siguiente información:

*"Solicito:*

*El directorio actualizado de todos los servidores públicos del sujeto obligado, a partir del nivel de jefe de departamento o su equivalente, o de menor nivel, cuando se brinde atención al público; manejen o apliquen recursos públicos; realicen actos de autoridad o presten servicios profesionales bajo el régimen de confianza u honorarios y personal de base. El directorio deberá incluir, al menos, el nombre, cargo o nombramiento asignado, nivel del puesto en la estructura orgánica, fecha de alta en el cargo, número telefónico, domicilio para recibir correspondencia y dirección de correo electrónico oficiales de los 125 municipios del Estado de Jalisco." (SIC)*

**2. Derivación de competencia.** Mediante oficio **UT/1531/2018**, de fecha 12 doce de noviembre del año 2018 dos mil dieciocho, el Coordinador General de Archivo, Sustanciación de Procesos y Unidad de Transparencia, de este Instituto derivó la solicitud de información a los 125 municipios del estado de Jalisco, (Ayuntamiento de Bolaños, Jalisco).

**3. Presentación del Recurso de Revisión.** Con fecha 13 trece de diciembre del año 2018 dos mil dieciocho, el ciudadano interpuso recurso de revisión vía correo electrónico oficial [solicitudeseimpugnaciones@itei.org.mx](mailto:solicitudeseimpugnaciones@itei.org.mx), mismo que fue presentado en la misma fecha, ante la Oficialía de Partes de este Instituto, quedando registrado bajo el folio 09359, a través del cual se inconformó de lo siguiente:

*"No notifica la resolución de una solicitud en el plazo legal." (sic)*

**4. Turno del expediente al Comisionado Ponente.** Mediante acuerdo de fecha 14 catorce de diciembre del año 2018 dos mil dieciocho, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, tuvo por recibido vía correo electrónico el recurso de revisión mediante el cual se impugnan actos del sujeto obligado **Ayuntamiento Constitucional de Bolaños, Jalisco**, al cual se le asignó el número de expediente **recurso de revisión 2530/2018**. En ese tenor y con fundamento en lo dispuesto en el artículo 35 punto 1, fracción XXII, 92, 93, 95, 96, 97.1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, **se turnó** el presente recurso de revisión para efectos del turno y para la substanciación del mismo al **Comisionado Pedro Antonio Rosas Hernández**, para que conociera de dicho medio de impugnación en los términos del artículo 97 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

**5. Admisión, Audiencia de Conciliación y Requiere informe.** El día 08 ocho de enero del año 2019 dos mil diecinueve, el Comisionado Ponente ante su Secretaría de Acuerdos, tuvo por recibidas las constancias que remitió la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, mediante acuerdo de fecha 14 catorce de diciembre del año próximo pasado, del recurso de revisión interpuesto por el ahora recurrente impugnando actos del sujeto obligado **AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE BOLAÑOS, JALISCO**, quedando registrado bajo el número de expediente **2530/2018**; en ese contexto y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 24, 35 punto 1 fracción II, 92, 93 y 97 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios **se admitió** el recurso de revisión en comento.

Por otra parte, **se informó** a la parte recurrente que los documentos adjuntos a su medio de impugnación se tuvieron por admitidos y desahogados debido a su propia y especial naturaleza; y serán valorados de conformidad a lo establecido en el artículo 418 de la Ley Adjetiva Civil del Estado de Jalisco, de aplicación supletoria de conformidad con el artículo 7° punto 1 fracción III de la Ley de la materia.

Asimismo, **se requirió** al sujeto obligado para que en apego a lo señalado en el numeral 100.3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado y sus Municipios, así como el artículo 78 del Reglamento de la misma Ley, remitiera a este Instituto un **informe en contestación** del presente recurso dentro del término de **tres días hábiles** siguientes contados a partir de aquel en que surtiera efectos la notificación correspondiente.

Por último, de conformidad con lo establecido en el artículo 101 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios,

80 de su Reglamento, así como lo previsto en los numerales segundo, tercero, cuarto y demás relativos y aplicables de los Lineamientos Generales en Materia de Procedimientos y Desahogo de las Audiencias de Conciliación dentro de los recursos de revisión, se hizo del conocimiento de las partes que contaban con un término de **tres días hábiles** a partir de que surtiera sus efectos legales la correspondiente notificación para que **manifestaran su voluntad referente a someterse a la celebración de una audiencia de conciliación.**

El acuerdo anterior, fue notificado a las partes mediante oficio **CRH/1480/2018** el día 08 ocho de enero del año 2019 dos mil diecinueve, a través de los correos electrónicos proporcionados para ese fin, según consta en las fojas 14 catorce y 15 quince de las actuaciones que integran el expediente en estudio.

**6. Fenece plazo a las partes.** El día 17 diecisiete de enero del año 2019 dos mil dos mil diecinueve, analizadas las constancias el recurso de revisión que nos ocupa, el Comisionado Ponente ante su Secretaría de Acuerdos, dio cuenta que el día 08 ocho de enero del presente año, notificó a las partes el acuerdo de admisión correspondiente, a través de los correos electrónicos proporcionados al Instituto para tales fines, no obstante, transcurrido el plazo legal para que el sujeto obligado emitiera el informe de Ley correspondiente, éste fue omiso en hacer lo conducente.

De igual forma, fenecido el plazo otorgado a las partes a fin de que manifestaran su voluntad respecto de la celebración de una audiencia de conciliación como vía para resolver la presente *litis*, el sujeto obligado y el ahora recurrente no se pronunciaron al respecto. El acuerdo anterior, se notificó por listas el día 21 veintiuno de enero del presente año, como consta en la foja 18 dieciocho de las actuaciones que conforman el expediente en estudio.

Una vez integrado el presente asunto, se procede a su resolución por parte del Pleno del Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco, en los términos de los siguientes

### C O N S I D E R A N D O S :

**I.- Del Derecho al Acceso a la Información.** El derecho de acceso a la información pública es un derecho humano consagrado en el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismo que contempla los principios y bases que deben regir a los Estados, en ámbito de sus respectivas competencias, respecto del ejercicio del derecho de acceso a la información pública.

Asimismo, los artículos 4° y 9° de la Constitución Política del Estado de Jalisco, consagran ese derecho, siendo el Instituto de Transparencia, Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco, un órgano constitucional autónomo con personalidad jurídica y patrimonio propio, encargado de garantizar tal derecho.

**II.- Competencia.** Este Instituto es competente para conocer, sustanciar y resolver el recurso de revisión que nos ocupa; siendo sus resoluciones vinculantes y definitivas, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 33 punto 2, 41.1 fracción X y 91 fracción II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

**III.- Carácter del sujeto obligado** El sujeto obligado **AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE BOLAÑOS, JALISCO**, tiene ese carácter, de conformidad con el artículo 24, punto 1, fracción XV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

**IV.- Legitimación del recurrente.** La personalidad de la parte promovente quedó acreditada, toda vez que el recurso en estudio fue entablado por el solicitante de la información, en atención a lo dispuesto en el artículo 91, punto 1, fracción I de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, así como el numeral 74 del Reglamento de la Ley de la materia, por existir identidad entre quien presentó la solicitud de información y posteriormente el presente recurso de revisión.

**V.- Presentación del recurso.** El presente recurso de revisión fue interpuesto de manera oportuna, de conformidad a lo dispuesto en la fracción I del primer punto del artículo 95 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios;

|   |                          |
|---|--------------------------|
| Fecha de presentación de la solicitud:          | 08 de noviembre del 2018 |
| Fecha de derivación de solicitud                | 12 de noviembre del 2018 |
| Termino para dar respuesta a la solicitud:      | 23 de noviembre del 2018 |
| Fecha de respuesta a la solicitud:              | No emitió respuesta      |
| Termino para interponer recurso de revisión:    | 17 de diciembre del 2018 |
| Fecha de presentación del recurso de revisión:  | 13 de diciembre del 2018 |
| Días inhábiles (sin contar sábados y domingos): | 19 de noviembre del 2018 |

**VI.- Procedencia del recurso.** De lo manifestado por la parte recurrente en este procedimiento, se analiza la causal señalada en el artículo 93.1, fracción I y II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, consistente en **no resolver una solicitud en el plazo que establece la Ley y no notificar la respuesta de una solicitud en el plazo que establece la ley;** y al no caer en ningún supuesto de los artículos 98 y 99 de la multicitada Ley de la materia, resulta procedente este medio de impugnación.

**VII.- Elementos a considerar para resolver el asunto.** En atención a lo previsto en los artículos 96.3 y 96.4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, así como lo señalado en el numeral 78 del Reglamento de la aludida Ley, en lo concerniente al ofrecimiento de pruebas, se tienen por presentados los siguientes medios de convicción por parte del recurrente:

- a) Acuse de recibido del recurso de revisión interpuesto vía correo electrónico [solicitudeseimpugnaciones@itei.org.mx](mailto:solicitudeseimpugnaciones@itei.org.mx) el día 13 trece de diciembre del año 2018 dos mil dieciocho presentado ante la oficialía de partes de este Instituto con fecha en la misma fecha, registrado bajo el folio 09359.
- b) Copia simple de la solicitud de información presentada vía Plataforma Nacional de Transparencia, registrada bajo el folio 05910918.
- c) Copia simple del oficio **UT/1531/2018**, de fecha 12 doce de noviembre del año 2018 dos mil dieciocho mediante el cual se derivó la competencia de la solicitud de información.

Con apoyo a lo dispuesto en el artículo 7° de la Ley de la materia, en el que se establece la supletoriedad, conforme a lo señalado por el Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco, se realiza la valoración de las pruebas según las disposiciones del mencionado Código de conformidad con los artículos 283, 298, fracciones III y VII, 337 y 349.

Por lo que, en relación a las pruebas presentadas por el recurrente al ser exhibidas en copias simples, carecen de valor probatorio pleno, sin embargo al ser adminiculadas con todo lo actuado y no ser objetadas por las partes, se les concede valor probatorio suficiente para acreditar su contenido y existencia.

**VIII.- Estudio del fondo del asunto.** El presente medio de impugnación resulta ser **FUNDADO**; de acuerdo a las siguientes consideraciones:

El agravio del recurrente consiste en que el sujeto obligado no notificó la resolución a la solicitud de información en el plazo legal.

Analizadas las actuaciones que integran el expediente en estudio, se advierte que le asiste la razón a la parte recurrente, toda vez que, el sujeto obligado no atendió el requerimiento efectuado por la Ponencia Instructora mediante acuerdo de fecha 08 ocho de enero del presente año, para que remitiera el informe en contestación al recurso de revisión que nos ocupa, de conformidad con lo establecido en el numeral 100 punto 3<sup>1</sup> de la Ley de la materia; en consecuencia, el sujeto obligado no acreditó haber dado respuesta a la solicitud de información.

Así las cosas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 274 de la Ley Adjetiva Civil del Estado de Jalisco, de aplicación supletoria a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, acorde a su arábigo 7<sup>o</sup>, el sujeto obligado consintió los agravios planteados por la parte recurrente;

**Artículo 274.-** Se presumirán confesados por el demandado todos los hechos de la demanda a que no se refiera su contestación, bien sea aceptándolos, negándolos o expresando los que ignore por no ser propios. Las evasivas en la contestación, harán que se tenga (sic) por admitidos los hechos sobre los que no se suscitó controversia.

En virtud, que el sujeto obligado no remitió elementos de prueba para desacreditar las manifestaciones del recurrente, es el motivo por el que, se deduce no emitió la respuesta correspondiente, **violentando así el derecho de acceso a la información del ciudadano.**

En consecuencia, ante la omisión del sujeto obligado de dar respuesta a la solicitud de información por el simple transcurso del tiempo, opera la **AFIRMATIVA FICTA**, es decir, se entenderá resuelta en sentido procedente, excepto que se trate de información clasificada como reservada, confidencial o inexistente.

**Artículo 84.** Solicitud de Información — Resolución.

...

**3. A falta de resolución y notificación de una solicitud de información en el plazo señalado, se entenderá resuelta en sentido procedente,** salvo que se trate de información clasificada como reservada o confidencial o de información inexistente, por lo que el sujeto obligado debe permitir el acceso a la información en los términos de esta ley, cubriendo el solicitante los costos que, en su caso, se generen". (Énfasis añadido)

<sup>1</sup> Artículo 100. Recurso de Revisión - Contestación

...  
3. El sujeto obligado debe enviar al Instituto un informe en contestación del recurso de revisión, dentro de los tres días hábiles siguientes a la notificación anterior.



Por lo anterior, resulta aplicable citar, de manera análoga la tesis sustentada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con número 71 consultable en la actualización 2002 al Apéndice del Semanario Judicial de la Federación 1917-2000, Tomo VIII, Materia Electoral, Precedentes Relevantes, página 97, que tiene aplicación al caso concreto en el siguiente tenor:

**“AFIRMATIVA Y NEGATIVA FICTA. SÓLO SE APLICAN SI SE ENCUENTRAN PREVISTAS EN LA LEY O SE DEDUCEN DE SU INTERPRETACIÓN JURÍDICA.-**

Dentro del derecho administrativo, existen las figuras jurídicas que se conocen comúnmente como afirmativa o negativa ficta, es decir, que el silencio administrativo, la inactividad, inercia o pasividad de la administración frente a la solicitud de un particular, deba tenerse como resuelta en sentido positivo o negativo, según sea el caso. La doctrina como la jurisprudencia sostienen que para que se otorgue el mencionado efecto, debe estar expresamente previsto en la ley aplicable al caso. Es decir, para que en una solicitud o trámite -presentado ante una autoridad y cuyo cumplimiento por parte de ésta, se realiza fuera del plazo que determinan las leyes- se pueda obtener una respuesta presunta, que en algunos ordenamientos se establece en sentido negativo, y en otros en sentido positivo, todo esto con el fin de superar el estado de incertidumbre que se produce por esa omisión de la autoridad, requiere necesariamente encontrarse contemplada en la ley, de manera expresa o que se pueda deducir de su interpretación jurídica, puesto que se trata de una presunción legal y no de una presunción humana. De esta manera, no existe disposición, ni se desprende por vía de interpretación jurídica alguna, que en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales se establezca que si el Consejo General del Instituto Federal Electoral no resuelve en el plazo de sesenta días naturales, las solicitudes de registro como asociación política nacional, deberá entenderse que lo hizo en sentido de conceder el registro, por lo cual no cabe considerar esa consecuencia para el caso de que la resolución no se emita en ese lapso, ni tampoco la hay en el sentido de que opere la negativa ficta”.

En consecuencia, **se APERCIBE** al Titular de la Unidad de Transparencia del **AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE BOLAÑOS, JALISCO**, para que en lo subsecuente dé trámite a las solicitudes de información que le son presentadas y resulte competente para dar respuesta, dentro del plazo legal, caso contrario se hará acreedor a las sanciones derivadas del artículo 121 fracción IV, en relación con el 123 fracción II inciso c), de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios;

**Artículo 121.** Infracciones - Titulares de Unidades

1. Son infracciones administrativas de los titulares de las Unidades:

...

IV. No dar respuesta en tiempo las solicitudes de información pública que le corresponda atender;

**Artículo 123.** Infracciones - Sanciones

...

II. Multa de ciento cincuenta a mil días de salario mínimo general vigente en el área metropolitana de Guadalajara a quien cometa alguna de las infracciones señaladas en:

...

c) El artículo 121 párrafo 1 fracciones II, III, IV, V, VII, VIII, IX, X, XI y XIII.